

## ๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

ในการกระจายอำนาจการบริหารของรัฐไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และอัตรากำลังของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขที่ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า ในอนาคตอันใกล้นี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้น มีอัตรากำลังมากขึ้น รวมทั้งมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามกันไปด้วย

จากผลการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจะต้องมีการเตรียมการเพื่อรองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณและอัตรากำลังจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อที่จะสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งหมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมายหรือทิศทางในการพัฒนาของตนให้ชัดเจน มีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายในการพัฒนาอย่างเป็นระบบ โดยมีความครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุกๆ ด้าน อันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบตามที่ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนมาให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาก็ถือเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนในการวิเคราะห์สภาพปัญหา/ความต้องการขององค์กรบริหารส่วนตำบล เพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนา การกำหนดภารกิจ และแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงาน/โครงการ มีทิศทางที่สอดคล้องและประสาน สนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกัน ซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหา/ความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว ยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดในขณะเดียวกันด้วย

หลักการสำคัญที่ถือเป็นหัวใจของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาก็คือ การกำหนดจุดมุ่งหมายการพัฒนาและการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การบรรลุผลตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้เพราะหากไม่มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาที่ชัดเจนแล้ว การบริหารงานก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไปเรื่อยๆ เมื่อมีปัญหาอย่างซ้ำซ้อนและไม่มีที่สิ้นสุดแล้ว ยังอาจทำให้ปัญหามีความรุนแรงมากขึ้นจนเกินศักยภาพและแก้ไขได้ ดังนั้น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในครั้งนี้ จึงเป็นโอกาสอันดีที่จะได้กำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับสภาพปัญหา ความต้องการ และศักยภาพอย่างเป็นระบบ ซึ่งนอกจากจะเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดแล้ว ยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอีกทางหนึ่งด้วย

### ๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

#### วิสัยทัศน์ประเทศไทย

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

#### ๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

๑.๑ การรักษาความสงบภายในประเทศ

๑.๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

- ๑.๓ การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ
- ๑.๔ การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่มีใช้ภาครัฐ

๑.๕ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

## ๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

- ๒.๑ การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๒.๒ อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต
- ๒.๓ สร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว
- ๒.๔ โครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมไทย เชื่อมโลก
- ๒.๕ พัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่

## ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

- ๓.๑ การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- ๓.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๓.๓ ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑
- ๓.๔ การตระหนักถึงปัญหาของมนุษย์ที่หลากหลาย
- ๓.๕ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี
- ๓.๖ การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
- ๓.๗ การเสริมสร้างศักยภาพการกีฬาในการสร้างคุณค่าทางสังคมและพัฒนาประเทศ

## ๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

- ๔.๑ การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ
- ๔.๒ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี
- ๔.๓ การสร้างเสริมพลังทางสังคม
- ๔.๔ การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการ

ตนเอง

## ๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- ๕.๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว
- ๕.๒ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล
- ๕.๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ
- ๕.๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ มุ่งเน้นความเป็น เมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง
- ๕.๕ พัฒนาความมั่นคง น้ำ พลังงาน และเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- ๕.๖ ยกระดับกระบวนการตัดสินใจกำหนดอนาคตประเทศ

## ๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

- ๖.๑ ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่าง สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส
- ๖.๒ ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายและเชื่อมโยง การพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่
- ๖.๓ ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วน มีส่วนร่วม ในการพัฒนาประเทศ
- ๖.๔ ภาครัฐมีความทันสมัย

๖.๕ บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีละเอียดถี่ถ้วน ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่นและเป็นมืออาชีพ

๖.๖ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๖.๗ กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่างๆ และที่เท่าที่จำเป็น

๖.๘ กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอภาค

## ๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)

### ๑. การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

๑.๑ เพื่อปรับเปลี่ยนให้คนไทยในสังคมไทยมีค่านิยมตามบรรทัดฐานที่ดีทางสังคม

๑.๒ เพื่อเตรียมคนในสังคมไทยให้มีทักษะในการดำรงชีวิตสำหรับโลกศตวรรษที่ ๒๑

๑.๓ เพื่อส่งเสริมให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีตลอดช่วงชีวิต

๑.๔ เพื่อเสริมสร้างสถาบันทางสังคมให้มีความเข้มแข็งเอื้อต่อการพัฒนาคนและประเทศ

### ๒. การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๒.๑ เพื่อขยายโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่กลุ่มประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุด

๒.๒ เพื่อให้คนไทยทุกคนเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพได้อย่างทั่วถึง

๒.๓ เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน

### ๓. สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๓.๑ เพื่อสร้างความเข้มแข็งของแรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจให้สนับสนุนเป้าหมายการเพิ่ม

รายได้ต่อหัว

๓.๑.๑ เพื่อเพิ่มศักยภาพของฐานการผลิตและฐานรายได้เดิมและสร้างฐานการผลิตและรายได้ใหม่

๓.๑.๒ เพื่อสนับสนุนการกระจายการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการแบ่งปัน

ผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม และสนับสนุนเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๓.๑.๓ เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจสร้างความเข้มแข็งและรักษาวินัยทางการเงิน การคลัง และพัฒนาเครื่องมือทางการเงินที่สนับสนุนการระดมทุนที่มีประสิทธิภาพ

๓.๒ สร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจรายสาขาเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน ของภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการค้าการลงทุน ดังนี้

๓.๒.๑ เพื่อส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมในการสร้างมูลค่าและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของ สินค้าและบริการ

๓.๒.๒ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพให้เป็นฐานรายได้ใหม่ที่สำคัญ พัฒนาระบบ การบริหารจัดการความเสี่ยงและมีการปรับตัวให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพ ภูมิอากาศเพื่อให้ฐาน การผลิต ภาคเกษตรและรายได้เกษตรกรมีความมั่นคง

๓.๒.๓ เพื่อเร่งผลักดันให้สินค้าเกษตรและอาหารของไทยมีความโดดเด่นในด้านคุณภาพ มาตรฐานและความปลอดภัยในตลาดโลก

๓.๒.๔ เพื่อเพิ่มศักยภาพของอุตสาหกรรมสำคัญเดิมให้สามารถต่อยอดสู่อุตสาหกรรมแห่งอนาคต ที่ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่อย่างเข้มข้น และสร้างรากฐานการพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่บนฐานของความเป็น มิตรต่อ สิ่งแวดล้อม

๓.๒.๕ เพื่อเพิ่มศักยภาพของฐานบริการเดิมและขยายฐานบริการใหม่ในการปรับตัวสู่ เศรษฐกิจ ฐานบริการที่เข้มแข็งขึ้น รวมทั้งพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้เติบโตอย่างสมดุล และยั่งยืน

๓.๒.๖ เพื่อพัฒนาปัจจัยสนับสนุนและอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนให้ สนับสนุน การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย รวมทั้งพัฒนาสังคมผู้ประกอบการ

๓.๒.๗ เพื่อพัฒนาระบบการเงินของประเทศให้สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถใน การแข่งขัน ของภาคการผลิตและบริการ การค้า และการลงทุน

๓.๒.๘ เพื่อสร้างความเข้มแข็งขององค์กรการเงินฐานรากและระบบสหกรณ์ให้ สนับสนุน บริการ ทางการเงินในระดับฐานรากและเกษตรกรรายย่อย

#### **๔. การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน**

๔.๑ รักษา ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและมีการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

๔.๒ สร้างความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบให้มี ประสิทธิภาพ

๔.๓ บริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และลดมลพิษให้มีคุณภาพดีขึ้น

๔.๔ พัฒนาขีดความสามารถในการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวเพื่อลดผลกระทบจาก การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการรับมือกับภัยพิบัติ

#### **๕. ด้านความมั่นคง**

๕.๑ เพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์และเสริมสร้างความมั่นคงภายใน รวมทั้งป้องกันปัญหา ภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของชาติ

๕.๒ เพื่อสร้างความพร้อมและผนึกกำลังของทุกภาคส่วน ให้มีขีดความสามารถในการบริหาร จัดการด้านความมั่นคง และมีศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดจากภัย คุกคามทั้งภัยทาง ทหาร และภัยคุกคามอื่นๆ

๕.๓ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศในการสนับสนุนการรักษา ความ สงบสุขและผลประโยชน์ของชาติ

๕.๔ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารนโยบายด้านความมั่นคงและนโยบายทางเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความเป็นเอกภาพ

#### **๖. การเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ**

๑.๑ เพื่อให้ภาครัฐมีขนาดเล็ก มีการบริหารจัดการที่ดี และได้มาตรฐานสากล

๑.๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการและให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และโปร่งใสตรวจสอบได้

๑.๓ เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ

๑.๔ เพื่อพัฒนาระบบและกระบวนการทางกฎหมายให้สามารถอำนวยความสะดวกด้วย ความ รวดเร็วและเป็นธรรมแก่ประชาชน ๒

#### **๗. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์**

๑.๑ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งและการค้า รวมทั้งมี กลไก กำกับ ดูแล การประกอบกิจการขนส่งที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใสให้สามารถ สนับสนุนการเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และยกระดับคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน

๑.๒ เพื่อสร้างความมั่นคงทางพลังงาน เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และส่งเสริมการใช้ พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาด ตลอดจนขยายโอกาสทางธุรกิจในภูมิภาคอาเซียน

๑.๓ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและขยายการให้บริการด้านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลอย่างทั่วถึง ทั้ง ประเทศ ในราคาที่เหมาะสมเป็นธรรม และส่งเสริมธุรกิจดิจิทัลใหม่ และนวัตกรรม รวมทั้งพัฒนาระบบ ความปลอดภัยทางไซเบอร์ให้มีความมั่นคง และคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลให้แก่ผู้ใช้บริการ

๑.๔ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพและขยายการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ลดอัตราน้ำสูญเสียในระบบประปา และสร้างกลไกการบริหารจัดการการประกอบกิจการน้ำประปาในภาพรวมของประเทศ

๑.๕ เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกิดจากลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อลดการ นำเข้าจาก ต่างประเทศ และสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ

#### ๘. ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

๘.๑ เพื่อสร้างความเข้มแข็งและยกระดับความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขึ้น ก้าวหน้า ให้สนับสนุนการสร้างมูลค่าของสาขาการผลิตและบริการเป้าหมาย

๘.๒ เพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงและนำเทคโนโลยีไปใช้ให้กับเกษตรกรรายย่อย วิสาหกิจ ชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๘.๓ เพื่อพัฒนานวัตกรรมที่มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม และเพิ่มคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๘.๔ เพื่อบูรณาการระบบบริหารจัดการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้สามารถ ดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน

#### ๙. การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

๙.๑ เพื่อกระจายความเจริญและโอกาสทางเศรษฐกิจไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึงมากขึ้น

๙.๒ เพื่อพัฒนาเมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่ม

๙.๓ เพื่อพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักให้ขยายตัวอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และเพิ่มคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน

๙.๔ เพื่อพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ให้สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและ การพัฒนาในพื้นที่อย่างยั่งยืน

#### ๑๐. ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

๑๐.๑ เพื่อใช้ประโยชน์จากจุดเด่นของทำเลที่ตั้งของประเทศไทยที่เป็นจุดเชื่อมโยงสำคัญของ แนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มศักยภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของไทย

๑๐.๒ เพื่อขยายโอกาสด้านการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ และยกระดับให้ประเทศเป็นฐาน การผลิตและการลงทุนที่มีศักยภาพและโดดเด่น

๑๐.๓ เพื่อเพิ่มบทบาทของไทยในเวทีโลกด้วยการส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในกรอบ ความร่วมมือต่างๆ รวมทั้งการสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาภายใต้กรอบ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

#### ๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ได้จัดทำขึ้นใน ช่วงเวลาของการปฏิรูปประเทศและสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและเชื่อมโยงกันใกล้ชิดกันมากขึ้น โดยได้น้อมนำหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาประเทศต่อเนื่องจาก แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙-๑๑ เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและช่วยให้สังคมไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้อย่างมั่นคง เกิด ภูมิคุ้มกัน และมีการบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม ส่งผลให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน

ในการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ครั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำบนพื้นฐานของกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ซึ่งเป็นแผน หลักของการพัฒนาประเทศ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

รวมทั้งการปรับโครงสร้างประเทศไทยไปสู่ประเทศไทย ๔.๐ ตลอดจนประเด็นการปฏิรูปประเทศ นอกจากนั้น ได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วน ทั้งในระดับกลุ่มอาชีพ ระดับภาค และระดับประเทศในทุกขั้นตอนของแผนฯ อย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง เพื่อร่วมกันกำหนดวิสัยทัศน์และ ทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมทั้งร่วมจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์ของแผนฯ เพื่อมุ่งสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน”

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญในการเชื่อมต่อกับ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในลักษณะการแปลงยุทธศาสตร์ระยะยาวสู่การปฏิบัติ โดยในแต่ละยุทธศาสตร์ของ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ได้กำหนดประเด็นการพัฒนา พร้อมทั้งแผนงาน/โครงการสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เห็น ผลเป็นรูปธรรมในช่วง ๕ ปีแรกของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเตรียมความพร้อมคน สังคม และระบบ เศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม ขณะเดียวกัน ยัง ได้กำหนดแนวคิดและกลไกการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลที่ชัดเจน เพื่อกำกับให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมี ทิศทางและเกิดประสิทธิภาพ นำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทย

## ๑. ภาพรวมการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

### ๑.๑ หลักการ

๑.๒ จุดเปลี่ยนสำคัญในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ ๑๒

๑.๓ ประเด็นการพัฒนาหลักที่สำคัญในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

## ๒. การประเมินสภาพแวดล้อมการพัฒนาประเทศ

๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มภายนอก

๒.๒ สถานการณ์และแนวโน้มภายใน

## ๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

๓.๑. วัตถุประสงค์

๓.๒. เป้าหมายรวม

## ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ มีทั้งหมด ๑๐ ยุทธศาสตร์ โดยมี ๖ ยุทธศาสตร์ ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และอีก ๔ ยุทธศาสตร์ที่เป็นปัจจัยสนับสนุน ดังนี้

๔.๑ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

๔.๒ ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๔.๓ ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๔.๔ ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๕ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่ง

และยั่งยืน

๔.๖ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และ

ธรรมาภิบาลในสังคมไทย

๔.๗ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

๔.๘ ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

๔.๙ ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

๔.๑๐ ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

## ๕. การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ สู่การปฏิบัติ

๕.๑ หลักการ

๕.๒ แนวทางขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

๕.๓ การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

### ๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

#### ➤ แผนพัฒนาภาคใต้

ภาคใต้ พัฒนาภาคใต้เป็นเศรษฐกิจสีเขียว โดยเป็นศูนย์กลางผลิตภัณฑ์ ยางพาราและปาล์ม น้ำมันในภูมิภาค และแหล่งผลิตภัณฑอาหาร ทะเลที่ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับสากล รวมทั้งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นที่นิยมในระดับโลก

#### ➤ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย

##### ๑) วิสัยทัศน์ (Vision)

“เมืองศูนย์กลางการเกษตร และพืชเศรษฐกิจของประเทศ ที่เติบโตอย่างมั่นคง บนพื้นฐานของชุมชนเข้มแข็ง และเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติที่ยั่งยืน”

##### ๒) พันธกิจ (Mission)

๑. สร้างและพัฒนาระบบบริหารจัดการการเกษตร สัตว์น้ำและพืชเศรษฐกิจ (ยางพารา / ปาล์มน้ำมัน) ของกลุ่มจังหวัด ให้มีคุณภาพแบบครบวงจร

๒. พัฒนาระบบการท่องเที่ยวให้เกิดมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืน โดยการผสมผสานเชื่อมโยงกับกลุ่มอันดามันและเอกลักษณ์ที่โดดเด่นระดับโลก

๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างกลุ่มจังหวัดสู่เมืองสีเขียว ที่มีระบบชุมชนเข้มแข็งบนฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๔. เสริมสร้างศักยภาพกลุ่มจังหวัดให้เป็นศูนย์กลางการคมนาคม และการขนส่งสินค้ารองรับ การพัฒนาของกลุ่มจังหวัด

##### ๓) เป้าประสงค์ (Objectives)

๑. สร้างความมั่นคงมั่งคั่ง แก่เกษตรกร และผู้ประกอบการ และระบบเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัด ด้วยระบบการบริหารจัดการการเกษตร และพืชเศรษฐกิจ (ยางพารา / ปาล์มน้ำมัน) ที่มีประสิทธิภาพ

๒. ยกกระดับกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยให้เป็นแหล่งผลิต แหล่งการค้า แหล่งเรียนรู้ การพัฒนายางพาราและปาล์มน้ำมันของประเทศ

๓. พัฒนาการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัด สู่การท่องเที่ยวนานาชาติที่ยั่งยืน

๔. สร้างและพัฒนากลุ่มจังหวัดให้เป็นพื้นที่สีเขียวที่ยั่งยืน (Green Area)

๕. จัดระบบโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคมและสาธารณูปโภค ให้มีศักยภาพในการรองรับ การพัฒนาของกลุ่มจังหวัดในทุกๆด้าน

##### ๔) ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การผลิต แปรรูปและ การบริหารจัดการพืชเศรษฐกิจยางพารา และ ปาล์มน้ำมันที่มีคุณภาพแบบครบวงจร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การท่องเที่ยวนานาชาติที่ยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาการเกษตรที่มีศักยภาพในพื้นที่ให้มีความเข้มแข็ง (ข้าว , ไม้ผล ,ปศุสัตว์ ,ประมง)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาสู่เมืองสีเขียว ชุมชนเข้มแข็ง มั่นคง มั่งคั่ง อย่างยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคม และการโลจิสติกส์

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	กลยุทธ์
<p>๑. การผลิต แปรรูปและ การบริหารจัดการพืชเศรษฐกิจยางพารา และปาล์ม น้ำมันที่มีคุณภาพแบบครบวงจร</p>	<p>๑.๑ เป็นศูนย์กลางการเกษตรพืชเศรษฐกิจยางพารา และปาล์มน้ำมันของประเทศ ที่มีศักยภาพทางการผลิต การพัฒนาเพื่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจระดับโลก</p>	<p>๑.๑.๑ พัฒนาเกษตรกรให้มีศักยภาพด้านการผลิต การแปรรูปและการตลาด</p> <p>๑.๑.๒ พัฒนาระบบการเกษตร ของกลุ่มจังหวัดให้เติบโตอย่างมั่นคง สมดุลบนฐานทรัพยากรธรรมชาติ และการรักษาสิ่งแวดล้อม</p> <p>๑.๑.๓ เสริมความรู้ เติมศักยภาพทางการบริหารจัดการผลผลิตแก่เกษตรกร ผู้ประกอบการยางพาราและปาล์มน้ำมัน เน้นการลดต้นทุนด้วยภูมิปัญญา และมาตรฐานสากล</p> <p>๑.๑.๔ การพัฒนาด้านการตลาดภายในประเทศและเพิ่มขีดความสามารถเพื่อการส่งออก</p> <p>๑.๑.๕ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรที่เข้มแข็ง มีพลังทางการผลิต ทางการค้า</p>
<p>๒. การท่องเที่ยวนานาชาติที่ยั่งยืน</p>	<p>๒.๑ เป็นเมืองท่องเที่ยวที่หลากหลายเติบโตบนฐานการอนุรักษ์ เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับนานาชาติ</p>	<p>๒.๑.๑ ส่งเสริมการพัฒนาระบบการประชาสัมพันธ์การตลาด</p> <p>๒.๑.๒ การจัดการแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดในกลุ่มจังหวัดให้เป็นแหล่งอัตลักษณ์ระดับประเทศระดับภูมิภาคและระดับโลก</p> <p>๒.๑.๓ จัดระบบเส้นทางการท่องเที่ยว เสริมระบบโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับพื้นที่ตอนบน และฝั่งอันดามัน</p> <p>๒.๑.๔ การจัดระบบการบริการนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพเน้นการดูแลทั่วถึง สร้างการท่องเที่ยวแบบอุ่นใจปลอดภัย ประทับใจ และมาเที่ยวซ้ำ</p> <p>๒.๑.๕ พัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพ/คุณภาพและเพียงพอต่อการรับรองการพัฒนาทางด้านการท่องเที่ยว การโรงแรม และการบริการของกลุ่มจังหวัด</p>



ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	กลยุทธ์
<p>๓. พัฒนาการเกษตรที่มีศักยภาพในพื้นที่ที่มีความเข้มแข็ง(ข้าว,ผลไม้,ปศุสัตว์,ประมง)</p>	<p>๓.๑ เพิ่มปริมาณและคุณภาพผลผลิตให้เพียงพอต่อการบริโภคและการส่งออก</p>	<p>๓.๑.๑ พัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพ/คุณภาพและเพียงพอต่อการรองรับการพัฒนาทางด้านเกษตร ประมง และปศุสัตว์ของกลุ่มจังหวัด</p> <p>๓.๑.๒ เสริมความรู้ เติมศักยภาพทางการบริหารจัดการผลผลิตแก่เกษตรกร ผู้ประกอบการเกษตร เน้นการลดต้นทุนด้วยภูมิปัญญา และมาตรฐานสากล</p> <p>๓.๑.๓ สร้างช่องทางการตลาดและศูนย์กลางการผลิต แปรรูป การค้า การส่งออกไม้ผล ผลผลิตสัตว์น้ำ ปศุสัตว์ มาตรฐานการค้าระดับสากล</p> <p>๓.๑.๔ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรเป็นชุมชนการเกษตรที่เข้มแข็ง มีพลังทางการผลิตทางการค้า</p>
<p>๔. การพัฒนาสู่เมืองสีเขียว ชุมชนเข้มแข็ง มั่นคง มั่งคั่ง อย่างยั่งยืน</p>	<p>๔.๑ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ระบบการจัดการชุมชนมีความเข้มแข็งบนฐานปรัชญาความพอเพียง</p>	<p>๔.๑.๑ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ร่วมสร้างแกนนำการเปลี่ยนแปลงในชุมชนเพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในชุมชน</p> <p>๔.๑.๒ สร้างชุมชนต้นแบบระบบบริหารจัดการชุมชนเข้มแข็ง ชุมชนนำอยู่ ด้วยหลักการของปัญญาแห่งปรัชญาความพอเพียง ผ่านการสร้างแหล่งเรียนรู้การพัฒนา</p> <p>๔.๑.๓ ส่งเสริมการดำรงรักษาไว้ซึ่งวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และภูมิปัญญาของชุมชนให้อยู่คู่กับกลุ่มจังหวัด</p> <p>๔.๑.๔ ยกกระดับการเรียนรู้ในชุมชน เสริมสร้างองค์ความรู้ ขยายฐานการศึกษา การเรียนรู้สู่การเป็นกลุ่มจังหวัดอุดมปัญญา</p> <p>๔.๑.๕ สร้างผู้นำชุมชนที่มีคุณธรรม และศักยภาพในการนำชุมชนด้วยหลักธรรมาภิบาล สู่ชุมชนวิถีประชาธิปไตยเข้มแข็ง</p>

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	กลยุทธ์
๕. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคม และการโลจิสติกส์	๕.๑ โครงสร้างการคมนาคมและโลจิสติกส์ของกลุ่มจังหวัดเอื้อต่อการท่องเที่ยวและการเกษตร	๕.๑.๑ พัฒนา ปรับปรุงการคมนาคม การขนส่งทางน้ำ ทางบก ทางอากาศ ทางราง ให้มีการเชื่อมต่ออย่างเป็นระบบ ประสานกับการพัฒนาของประเทศ ๕.๑.๒ ส่งเสริมท้องถิ่นร่วมเชื่อมต่อบริบบการคมนาคมและการโลจิสติกส์สู่ชุมชน ๕.๑.๓ วางระบบโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมโลจิสติกส์ การสาธารณูปโภค รองรับบริการขนส่งสินค้าทางการเกษตร การท่องเที่ยวที่มีมาตรฐานโดยการบูรณาการกับท้องถิ่น และแนวทางการพัฒนาระดับชาติ ๕.๑.๔ พัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพ/คุณภาพและเพียงพอต่อการรองรับการพัฒนาทางโลจิสติกส์

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชุมพร

### วิสัยทัศน์

“ชุมพรน่าอยู่ สู่เกษตรกรรมที่ยั่งยืน และการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์”

### พันธกิจ

- ๑.เสริมสร้างศักยภาพคน ครอบครัว ชุมชน และสังคมที่มีคุณภาพ
- ๒.เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการท่องเที่ยว และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
- ๓.พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของสินค้าเกษตร และเพิ่มผลิตภาพสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและปลอดภัย
๔. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน
- ๕.พัฒนาและส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมือง การปกครองและรักษาความสงบเรียบร้อยความมั่นคงภายในสังคม

๕.เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานราชการจังหวัด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

### เป้าประสงค์

- ๑.คนมีคุณภาพ ชุมชนเข้มแข็ง
- ๒.แหล่งท่องเที่ยวมีคุณภาพ
- ๓.ผลิตภาพสินค้าเกษตร และความสามารถในการแข่งขันเพิ่มมากขึ้น
- ๔.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
- ๕.ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
- ๖.จังหวัดชุมพรเป็นเมืองน่าอยู่
- ๗.ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ครอบครัวชุมชนเข้มแข็งมีความมั่นคง ปลอดภัย และเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชุมพร (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕)

### ๑. ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๑ แนวทางการคมนาคมและการขนส่ง ลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นถนนที่ อปท.ควรดำเนินการ โดยระบุพิกัดทางภูมิศาสตร์ เพื่อจะได้ทราบว่า ถนนอยู่ที่ใด มีสภาพอย่างไร และต้องปรับปรุงเมื่อใด

๑.๒ แนวทางการสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ บริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ เพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัย และภัยแล้ง โดยระบุพิกัดทางภูมิศาสตร์ เพื่อวางแผนบำรุงรักษาและซ่อมแซมแหล่งน้ำการเกษตร อีกทั้งป้องกันการดำเนินการในพื้นที่ซ้ำซ้อน

๑.๓ แนวทางการผังเมืองและการควบคุมอาคาร

### ๒. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๒.๑ แนวทางการส่งเสริมอาชีพ เน้นกลุ่มแรงงานนอกระบบ และกลุ่มที่ไม่มีงานทำ

๒.๒ แนวทางสวัสดิการสังคม

-การส่งเสริมและพัฒนาผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพ สุขอนามัย และสภาพแวดล้อม

-การส่งเสริมและพัฒนาผู้พิการ สุขอนามัยและสภาพแวดล้อม

-การส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน อาหารเสริม (นม)และอาหารกลางวัน

-การส่งเสริมด้านที่พักอาศัยให้แก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจน ให้มีที่อยู่อาศัย

-งานสิทธิมนุษยชน การรักษาสีที่ประชาชนควรได้รับอย่างเท่าเทียมกัน

๒.๓ แนวทางการศึกษา ทั้งในระบบและนอกระบบ โดยการส่งเสริมให้มีศูนย์การเรียนรู้ชุมชน และศึกษาตามอัธยาศัย

๒.๔ แนวทางการสาธารณสุข การส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของประชาชน

### ๓. ยุทธศาสตร์การจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

๓.๑ แนวทางการส่งเสริมประชาธิปไตย พัฒนาประชาธิปไตยภาคพลเมือง จัดทำระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อการพัฒนาชุมชน ตลอดจนสร้างเครือข่าย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพ

๓.๒ แนวทางการรักษาความยุติธรรมและกระบวนการยุติธรรมประชนขอพิพาทและช่วยเหลือทางด้านกฎหมาย

๓.๓ แนวทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อลดความสูญเสียจากสาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น

-ส่งเสริมความรู้ในการจัดการสาธารณภัย

-ซักซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

-จัดหาสถานที่ และอุปกรณ์ในการช่วยเหลือเมื่อเกิดสาธารณภัย

๓.๔ แนวทางการรักษาความสงบเรียบร้อย สำนวจจุดที่เกิดเหตุร้ายภัยจากกลุ่มมิจฉาชีพและหามาตรการป้องกัน

๓.๕ แนวทางการป้องกันแก้ไขปัญหาเสพติด มาตรการในการป้องกันปัญหา โดยการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

### ๔. ยุทธศาสตร์พัฒนาการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

๔.๑ แนวทางการส่งเสริมการลงทุน สร้างแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ในชุมชน เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ และพึ่งพาตนเองตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๔.๒ แนวทางการส่งเสริมการเกษตร ให้ความรู้ทางวิชาการ จัดตั้งกลุ่มเกษตรกร จำหน่ายผลผลิต หาดพันธุ์พืช และการบำรุงรักษาดิน

๔.๓ แนวทางการพาณิชย์กรรม หาสถานที่ที่เหมาะสมสำหรับการค้าขาย และมาตรการสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่กลุ่มผู้ค้าขาย

๔.๔ แนวทางด้านการท่องเที่ยว ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ไม่ก่อผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและวิถีชีวิตของชุมชน

#### ๕. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

๕.๑ แนวทางการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ คุ้มครองดูแลบำรุงรักษาป่าและน้ำแบบบูรณาการ

#### ๖. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖.๑ แนวทางการส่งเสริมการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น สร้างองค์ความรู้ให้แก่คนในท้องถิ่น

๖.๒ แนวทางการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียม จารีตประเพณี และรักษาอัตลักษณ์ของท้องถิ่น

๖.๓ แนวทางการอนุรักษ์ ทำนุบำรุง รักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุในพื้นที่

#### ๗. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

๗.๑ แนวทางการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง

- เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยม

- สร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

- รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๗.๒ แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วม

## ๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๒.๑ วิสัยทัศน์

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าหิน ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อแสดงสถานการณ์ในอนาคต ซึ่งเป็นจุดมุ่งหมายความคาดหวังที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า ซึ่งจะสามารถสะท้อนถึงสภาพการณ์ของท้องถิ่นในอนาคตอย่างรอบด้าน ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านต่างๆ จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ความหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคต ดังนี้

“ตำบลน่าอยู่ การบริหารจัดการดี เศรษฐกิจมั่นคง ชุมชนที่ท่องเที่ยว มลภาวะไม่เป็นพิษ ทุกชีวิตอยู่ดีมีสุข”

### ๒.๒ ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑. พัฒนาสาธารณูปโภคและสิ่งก่อสร้าง ๒. ปรับปรุง/ซ่อมแซม สาธารณูปโภคและสิ่งก่อสร้าง ๓. พัฒนาบำรุงรักษา/ก่อสร้างและจัดหาแหล่งน้ำ ๔. จัดการซ่อมแซมบำรุงรักษาแหล่งน้ำ ๕. ก่อสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซมอาคารและสิ่งก่อสร้างอื่น
๒) ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑. ส่งเสริมสวัสดิการสังคม (สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ และประชาชนทั่วไป) ๒. ส่งเสริมงานด้านสาธารณสุข (สนับสนุนงานสาธารณสุขและการป้องกันโรคระบาด, โรคติดต่อ, โรคไม่ติดต่อ และป้องกันโรคระบาดในคนและสัตว์) ๓. ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มสตรี เยาวชน ๔. ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๕. ส่งเสริมศักยภาพและขีดความสามารถเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
๓) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑. การส่งเสริมประชาธิปไตย พัฒนาประชาธิปไตย จัดทำระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อการพัฒนาชุมชน ๒. การรักษาความยุติธรรมและกระบวนการยุติธรรมประណอมข้อพิพาทและช่วยเหลือทางด้านกฎหมาย ๓. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อลดการสูญเสียจากสาธารณภัย ๔. การรักษาความสงบเรียบร้อย ๕. การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกัน/บรรเทาสาธารณภัย และรักษาความสงบเรียบร้อย/ส่งเสริมการปกครองระบบประชาธิปไตย
๔) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	๑. พัฒนาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้มีศักยภาพและคุณภาพ ๒. ส่งเสริมกลยุทธ์ด้านการตลาดและการให้บริการด้านท่องเที่ยว . ส่งเสริมการท่องเที่ยว ๔. กลยุทธ์พัฒนาความปลอดภัยด้านการท่องเที่ยว ๕. พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในแหล่งท่องเที่ยว ๖. กลยุทธ์การพัฒนาระบบข้อมูลและสารสนเทศเพื่อการท่องเที่ยว
๕) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม	๑. ส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒. การป้องกัน สงวน อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติให้มีการใช้ประโยชน์อย่างสมดุล ๓. รณรงค์ให้ประชาชนเกิดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางในการป้องกันทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด ๔. ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก
๖) ด้านการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๑. การพัฒนาด้านการศึกษา กีฬาและนันทนาการ ๒. ส่งเสริมและสืบทอด จารีตประเพณี ศิลปวัฒนธรรมฯ ศาสนา และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๗) ด้านการบริหารจัดการ	๑. การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ มีทักษะ ตลอดจนทัศนคติที่ดีเกี่ยวกับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการปฏิบัติหน้าที่ ให้บริการประชาชนด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ตามหลักธรรมาภิบาล ๒ การพัฒนารายได้และการให้บริการประชาชนของ อปท. ๓ ส่งเสริมและสนับสนุน เพื่อดำเนินกิจกรรมแสดงความจงรักภักดีต่อ สถาบันพระมหากษัตริย์และปฏิบัติตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐ

### ๒.๓ เป้าประสงค์

- ๑) การพัฒนาบำรุงรักษา เส้นทางคมนาคม ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการและงานก่อสร้างต่างๆ ให้ได้มาตรฐาน
- ๒) ส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- ๓) ส่งเสริมการบริหารงานขององค์กรตามหลักธรรมาภิบาล
- ๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างยั่งยืนและลดค่าใช้จ่าย
- ๕) พัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๖) ส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณธรรม จริยธรรม และอนุรักษ์คุณค่าทางวัฒนธรรม
- ๗) การพัฒนาบำรุงรักษาเส้นทางคมนาคม ระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานเชื่อมโยง

ระหว่างตำบล

#### ๒.๔ ตัวชี้วัด

- ๑) มีการพัฒนาบำรุงรักษาเส้นทางคมนาคม ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการและงานก่อสร้างต่างๆ ที่ได้มาตรฐาน
- ๒) จัดกิจกรรมส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- ๓) ประชาชนได้รับการดูแลมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างทั่วถึง
- ๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดี
- ๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างยั่งยืนและลดค่าใช้จ่าย
- ๖) ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๗) ดำเนินกิจกรรมเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีจิตสำนึกในการรักษาคุณธรรม จริยธรรมและอนุรักษ์คุณค่าวัฒนธรรมท้องถิ่น
- ๘) มีการพัฒนา บำรุงรักษาเส้นทางคมนาคม ระบบสาธารณูปโภคที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น

#### ๒.๕ ค่าเป้าหมาย

- ๑) มีการพัฒนาบำรุงรักษาเส้นทางคมนาคม ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการและงานก่อสร้างต่างๆ ที่ได้มาตรฐาน
  - ค่าเป้าหมาย จำนวน ๓๐ โครงการ
- ๒) จัดกิจกรรมส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
  - ค่าเป้าหมาย จำนวน ๔๘ โครงการ
- ๓) ประชาชนได้รับการดูแลมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างทั่วถึง
  - ค่าเป้าหมาย จำนวน ๒๔ โครงการ
- ๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดี
  - ค่าเป้าหมาย จำนวน ๑๖ โครงการ
- ๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างยั่งยืนและลดค่าใช้จ่าย
  - ค่าเป้าหมาย จำนวน ๑๒ โครงการ
- ๖) ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - ค่าเป้าหมาย จำนวน ๑๒ โครงการ
- ๗) ดำเนินกิจกรรมเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีจิตสำนึกในการรักษาคุณธรรม จริยธรรมและอนุรักษ์คุณค่าวัฒนธรรมท้องถิ่น
  - ค่าเป้าหมาย จำนวน ๘ โครงการ

#### ๒.๖ กลยุทธ์

- ๑) พัฒนาการคมนาคมและการขนส่ง
- ๒) พัฒนาสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
- ๓) การส่งเสริมอาชีพ
- ๔) ด้านสวัสดิการสังคม
- ๕) ด้านการศึกษา
- ๖) ด้านการสาธารณสุข การส่งเสริมสุขอนามัยของประชาชน

- ๓) การส่งเสริมประชาธิปไตย
- ๔) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๕) ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย
- ๑๐) ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
- ๑๑) ด้านการบริหารจัดการ การเมืองการปกครอง
- ๑๒) การส่งเสริมการลงทุน
- ๑๓) การท่องเที่ยว
- ๑๔) การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ
- ๑๕) การคุ้มครองดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ
- ๑๖) การส่งเสริมและการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๑๗) การส่งเสริมและการสืบทอดประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น
- ๑๘) ส่งเสริมด้านอัตลักษณ์

### ๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าหิน มีจุดเด่นคือเป็นพื้นที่ราบสลับภูเขา และมีพื้นที่ที่ติดตะวันออกติดทะเลส่วนหนึ่ง พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทางการเกษตร พืชสวน เช่น สวนปาล์มน้ำมัน ยางพารา พืชสวนผลไม้ นอกจากนี้ประชากรบางส่วนประกอบอาชีพประมงชายฝั่ง และทำนาถั่ว มีแหล่งน้ำที่มีความอุดมสมบูรณ์เอื้อประโยชน์กับประชาชนเป็นอย่างมากในการทำเกษตรกรรม นอกจากนี้ภายในพื้นที่ตำบลท่าหินมีส่วนหนึ่งติดกับทะเลอ่าวไทย จึงเป็นที่ตั้งของแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเชิงนิเวศน์หลายแห่ง เช่น แหล่งท่องเที่ยวศาลกรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ จุดชมวิวห้วยเขาถ่าน ซึ่งผู้ที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่สามารถไปแวะสักการะบูชาศาลพ่อเฒ่าเพชร และเยี่ยมชมความเป็นอยู่วิถีชีวิตของหมู่บ้านชาวประมงห้วยเขาถ่าน, หาดทรายรีสวี, แหล่งซากดึกดำบรรพ์ฟอสซิลหอยห้วยเขาถ่าน, จุดชมวิวเขาท่ากระดานซึ่งเป็นสถานที่ที่สามารถชมวิทัศน์ของอำเภอสวีได้ ประกอบกับพื้นที่ตั้งอยู่ติดแหล่งชุมชนตลาดอำเภอสวี มีเส้นทางคมนาคมที่สามารถเชื่อมโยงสู่อำเภอทุ่งตะโก และตำบลด่านสวี ซึ่งเป็นพื้นที่ชุมชนใกล้เคียงที่สามารถพัฒนาเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวร่วมกัน นอกจากนี้ ในอนาคตความสะดวกในการเดินทางสัญจรสู่พื้นที่ภายนอกตำบล ทำให้การผลิตและขนส่งสินค้าทางการเกษตรสามารถส่งออกไปจำหน่ายสู่ตลาดภายนอกตำบลที่มีตลาดรองรับ และในอนาคตการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทย จะเป็นโอกาสที่จะทำให้ตำบลท่าหิน สามารถนำผลผลิตทางการเกษตรอื่นๆ เข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้ จุดแข็งอีกอย่างหนึ่ง คือ ศักยภาพความเข้มแข็งของผู้นำหมู่บ้าน ชุมชน ผู้นำชุมชนกลุ่ม/องค์กรภาคประชาชน มีศักยภาพและมีภูมิคุ้มกันปัญหาและสามารถพัฒนาตนเองอย่างยั่งยืน มีการร่วมกันดำเนินกิจกรรมอย่างเข้มแข็งหลากหลายกลุ่ม ฉะนั้น ด้วยสภาพพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าหินที่มีความอุดมสมบูรณ์ เหมาะแก่การทำเกษตร การประมงชายฝั่ง และมีเส้นทางคมนาคม สายหลักที่สะดวกในการติดต่อกับตำบลอื่นๆ ที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ให้เกิดอย่างยั่งยืนได้ จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของตำบลท่าหิน คือ

**เพิ่มขีดความสามารถทางการเกษตร และการท่องเที่ยวให้ควบคู่กันไป  
เพื่อเป็นสินค้าเศรษฐกิจภายในจังหวัด นำส่งสู่ต่างจังหวัดและต่างประเทศ**

### ๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การมีความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม ดังนี้



### ๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

#### ๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand (Demand Analysis)/Global Demand และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis

#### ๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง (Strengths : S)	จุดอ่อน (Weakness : W)
๑. ผู้บริหารท้องถิ่น มีนโยบายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างต่อเนื่องชัดเจน ๒. บุคลากรของ อบต. มีอัตราการกำลังและคุณวุฒิที่มีความพร้อมในการปฏิบัติงานตามนโยบายการบริหาร	๑. เส้นทางคมนาคมมีไม่เพียงพอไม่ได้มาตรฐาน เช่น การคมนาคมในหมู่บ้าน/ตำบลยังไม่สะดวก เนื่องจากถนนส่วนใหญ่เป็นถนนลูกรัง เป็นหลุมเป็นบ่อ ๒. ระบบประปาหมู่บ้านยังไม่ทั่วถึง ๓. คริวเรือนในหมู่บ้านไฟฟ้าใช้ไม่ทั่วถึง ๔. แหล่งน้ำด้านการเกษตรไม่เพียงพอสำหรับใช้ในฤดูแล้ง ๕. งบประมาณของ อบต.ในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานในแต่ละปีมีจำนวนค่อนข้างจำกัด
โอกาส (Opportunity : O)	อุปสรรค (Threat : T)
๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. กำหนดภารกิจให้ อบต. ต้องดำเนินการจัดระบบบริการสาธารณะ โดยที่หน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้ อบต.	๑. โครงการก่อสร้างขนาดใหญ่จำเป็นต้องงบประมาณ และใช้เทคนิควิธีการทำงานในระดับสูง



๒. ด้านสังคม

<p><b>จุดแข็ง (Strengths : S)</b></p> <p>๑) มีทุนทางสังคม มีความเป็นพี่น้อง ภูมิปัญญาชาวบ้าน ผู้รู้ด้านต่างๆ ทางวัฒนธรรม ประเพณี เป็นสังคมเอื้ออาทร</p> <p>๒) มีการรวมกลุ่มในการจัดทำกิจกรรมด้านต่างๆ ของประชาชน</p> <p>๔) ผู้นำให้ความสำคัญในการพัฒนาด้านวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง</p>	<p><b>จุดอ่อน (Weakness : W)</b></p> <p>๑) ระบบฐานข้อมูลด้านสังคมและสาธารณสุขไม่ถูกต้อง ชัดเจน ประชาชนขาดความร่วมมือในการให้ข้อมูล</p> <p>๒) การทำงานที่ขาดการบูรณาการของแต่ละหน่วยงาน</p> <p>๓) การบังคับใช้กฎหมายยังไม่จริงจังเท่าที่ควร</p>
<p><b>โอกาส (Opportunity : O)</b></p> <p>๑) การถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายกระจายอำนาจที่มีแนวโน้มให้ท้องถิ่นมีการพัฒนาท้องถิ่นได้มากขึ้น</p> <p>๒) รัฐบาลกำหนดนโยบายด้านความมั่นคงที่ชัดเจน เช่น การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การจัดการแรงงานต่างด้าว การบูรณาการหลายป่า การพัฒนาด้านการศึกษา การแก้ไขปัญหา ยาเสพติด</p> <p>๓) หน่วยงานองค์กร ภาครัฐ ส่งเสริมศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ยกย่องคนดีมากขึ้น</p>	<p><b>อุปสรรค (Threat : T)</b></p> <p>๑) การแก้ไขปัญหาด้านสังคมและสาธารณสุข เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่ต้องประสานงานกันถึงจะเกิดผลสัมฤทธิ์</p> <p>๒) ความทันสมัยทางเทคโนโลยีและกระแสวัฒนธรรมต่างชาติ ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นลืมนรากฐานทางวัฒนธรรมที่มีอยู่ และหันไปนิยมวัฒนธรรมการบริโภคมากขึ้น</p> <p>๓) ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่มาหางานทำ เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรมและการแพร่ระบาดของโรคติดต่อในพื้นที่</p> <p>๔) ปัญหายาเสพติดในกลุ่มวัยรุ่น</p> <p>๕) ประชาชนหมกมุ่นอยู่กับอบายมุขไม่ว่าจะเป็นหวย การพนัน เป็นต้น</p> <p>๖) ปัญหาหนี้สาธารณะ</p>

๓. ด้านเศรษฐกิจ

<p><b>จุดแข็ง (Strengths : S)</b></p> <p>๑. ประชากรส่วนใหญ่ในพื้นที่ประกอบอาชีพด้านการเกษตร การประมงชายฝั่ง</p> <p>๒. มีสภาพพื้นที่ที่อุดมสมบูรณ์ไปด้วยดิน น้ำ และมีภูมิอากาศที่เหมาะสมเอื้ออำนวยแก่การเพาะปลูก</p> <p>การประกอบอาชีพด้านการเกษตร และการเลี้ยงสัตว์</p>	<p><b>จุดอ่อน (Weakness : W)</b></p> <p>๑. ประชาชนประกอบอาชีพเกษตรกรส่วนใหญ่ขาดความร่วมมืออย่างจริงจังในการรวมกลุ่มจัดกิจกรรมเพื่อต่อรองราคาผลผลิต</p> <p>๒. ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในการประกอบอาชีพเกษตรปลอดภัย</p> <p>๓. การพัฒนาด้านการเกษตรขาดการบูรณาการของภาคเกษตรกร ภาคเอกชน และภาครัฐ ในการพัฒนาศักยภาพ การแก้ไขปัญหาไม่เป็นรูปธรรมและขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ</p>
---	---

๓. ด้านเศรษฐกิจ(ต่อ)

โอกาส (Opportunity : O)	อุปสรรค (Threat : T)
<p>๑) กระแสนิยมการบริโภคของประชาชนเน้นการดูแลสุขภาพ เป็นโอกาสในการพัฒนาสินค้าเกษตรให้มีคุณภาพมาตรฐานและมีความปลอดภัย</p> <p>๒) ทิศทางการพัฒนาประเทศ และนโยบายรัฐบาลกำหนดให้ใช้พื้นที่ชุมชนเป็นตัวหลักในการพัฒนาตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p>	<p>๑) การกำหนดราคาสินค้าทางการเกษตร ขึ้นอยู่กับกลไกจากตลาดภายนอก ทำให้ราคาในการจำหน่ายผลผลิตตกต่ำ</p> <p>๒) ราคาปุ๋ย ราคาน้ำมันที่สูงขึ้นส่งผลต่อต้นทุนการผลิตภาคการเกษตรที่สูง</p> <p>๓) นโยบายการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรที่ไม่มีความชัดเจนและไม่เป็นรูปธรรม</p> <p>๓) การเมืองระดับประเทศขาดเสถียรภาพทำให้นโยบายการบริหารประเทศขาดความต่อเนื่อง</p>

๔. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จุดแข็ง (Strengths : S)	จุดอ่อน (Weakness : W)
<p>๑) มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่สวยงาม เช่น ศาลกรมหลวงชุมพรเขตอุดมศักดิ์ จุดชมวิวหัวเขาถ่าน, จุดชมวิวดเขาท่ากระดาน, แหล่งซากดึกดำบรรพ์ฟอสซิลหอย หัวเขาถ่าน, หาดทรายรีสวี, ป่าชายเลน</p> <p>๒) มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย มีความอุดมสมบูรณ์ ทั้งแหล่งน้ำทางธรรมชาติที่มีศักยภาพในการพัฒนาด้านเกษตรกรรม</p>	<p>๑) แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเสื่อมโทรม ขาดงบประมาณ ในการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบที่ยั่งยืน</p> <p>๒) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมถูกทำลายเป็นจำนวนมาก เพื่อขยายพื้นที่ทำกิน</p> <p>๓) ประชาชนขาดจิตสำนึกในการดูแลรักษาและการใช้ประโยชน์ที่คุ้มค่าจากทรัพยากรทางธรรมชาติอย่างจริงจัง</p>
โอกาส (Opportunity : O)	อุปสรรค (Threat : T)
<p>๑) นโยบายรัฐบาลด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานรัฐ อปท. องค์กรเครือข่ายภาคประชาชน สถาบันการศึกษา</p> <p>๒) นโยบายรัฐบาลที่สร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติ มีการเร่งรัดมาตรการและกระตุ้นการท่องเที่ยว</p>	<p>๑) การเกิดปัญหาธรรมชาติที่เพิ่มมากขึ้น เช่น ภัยแล้ง อุทกภัย วาตภัย</p>

๕. ด้านการบริหารจัดการและการเมืองการปกครอง

จุดแข็ง (Strengths : S)	จุดอ่อน (Weakness : W)
<p>๑) มีผู้นำท้องถิ่นที่มีความสามัคคี มีการจัดเวทีประชุมร่วมกันในแสดงความคิดเห็น ให้คำแนะนำต่อการพัฒนาตำบลอย่างต่อเนื่องเป็นประจำเดือนละครั้ง</p> <p>๒) ผู้บริหารท้องถิ่น มีการกำหนดนโยบายการพัฒนาด้านการเมือง การบริหาร และการพัฒนาบุคลากรของท้องถิ่นที่ชัดเจน</p>	<p>๑) ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในบทบาทของตนเองในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น</p> <p>๒) ประชาชนขาดความสนใจในด้านการมีส่วนร่วมอย่างจริงจังในด้านการเมืองการปกครอง และการพัฒนาท้องถิ่น ทำให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ในเฉพาะในกลุ่มบุคคลบางกลุ่ม</p>

**๕. ด้านการบริหารจัดการและการเมืองการปกครอง**

โอกาส (Opportunity : O)	อุปสรรค (Threat : T)
<p>๑) นโยบายการบริหารของรัฐบาล ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศมากขึ้น โดยมีการจัดทำระเบียบ และสร้างช่องทางต่างๆ เป็นเครื่องมือกลไกควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของภาคประชาชน</p>	<p>๑) การพัฒนาด้านการเมืองการบริหารเป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายๆ ส่วนที่ต้องประสานงานกัน ถึงจะเกิดผลสัมฤทธิ์</p> <p>๒) การพัฒนาด้านการเมือง การบริหารเป็นงานที่ต้องอาศัยจิตสำนึกเกี่ยวกับการใช้ดุลยพินิจส่วนบุคคลจึงเป็นงานที่ค่อนข้างจะคาดเดาได้ยาก</p> <p>๓) ระบบบริหารจัดการของภาครัฐ มีกฎระเบียบขั้นตอนปฏิบัติที่มาก ทำให้การบริการประชาชนยังขาดความคล่องตัว</p>

**การสรุปสถานการณ์พัฒนา (การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)**

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าหิน ได้ดำเนินการวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ เพื่อชี้ให้เห็นถึงศักยภาพ ปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยองค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลดังต่อไปนี้

**(๑) การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนา**

➤ **ด้านโครงสร้างพื้นฐาน สามารถจำแนกได้ดังนี้**

**๑) มีเส้นทางคมนาคม**ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นถนนลูกรัง เป้าหมายคือต้องการจัดทำถนนคอนกรีต ให้ได้มากกว่านี้หรือร้อยละ ๕๐ ของถนนในพื้นที่ตำบลท่าหิน โดยผู้บริหารมีนโยบายที่จะดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กทุกสาย ปัญหาคือ องค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากปัญหาด้านงบประมาณ การแก้ปัญหาคือ ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานในหลายๆ ฝ่าย เพื่อที่จะหางบประมาณมาดำเนินการ ซึ่งในแต่ละปีทางผู้บริหารได้ดำเนินการ จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการแต่ไม่ทั่วถึง จึงต้องทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ และได้แจ้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงเหตุผลเพื่อที่จะได้ช่วยกันแก้ไขปัญหให้กับชุมชน

**๒) การขยายเขตไฟฟ้า** ปัจจุบันมีไฟฟ้าใช้เกือบทุกครัวเรือน คิดเป็น ๙๐ เปอร์เซ็นต์ ปัญหาคือ ๑.กระแสไฟฟ้าไม่เพียงพอ(ตก) ทำให้ประชาชนได้รับความเดือนร้อน การขยายเขตไม่ทั่วถึง ๒.ไฟฟ้าส่องสว่างทางหรือที่สาธารณะยังไม่สามารถดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั้งหมด เนื่องจากพื้นที่ที่มีความต้องการให้ติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างมีจำนวนมาก องค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่สามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกับถนน การแก้ปัญหาคือ ประสานความร่วมมือกันหลายๆ ฝ่าย เพื่อที่จะทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ และวิธีการที่จะดำเนินการแก้ไขอย่างไร ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้แล้ว และได้แจ้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงเหตุผลเพื่อที่จะได้ช่วยกันแก้ไขปัญหให้กับชุมชน

**๓) การประปา** องค์การบริหารส่วนตำบลมีกิจการประปาเป็นขององค์การบริหารส่วนตำบลเอง สามารถให้บริการได้ไม่ครอบคลุมทุกหลังคาเรือน และมีน้ำใช้ตลอดทั้งปี ปัญหาคือ มีข้อร้องเรียนเรื่องน้ำประปาขุ่นบ่อยครั้ง สาเหตุเนื่องจากเป็นท่อประปาเก่าเกิดการตกตะกอนของน้ำ และแหล่งน้ำดิบในการผลิตประปาเป็นแหล่งน้ำผิวดิน ประปาขององค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่สามารถที่จะผลิตเป็นน้ำประปาสำหรับบริโภคได้ ต้องใช้งบประมาณสูงมากในการดำเนินการ ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ควบคุมดูแลประปาบางส่วนซึ่งให้ทางหมู่บ้านเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการ การแก้ปัญหาคือ การลงพื้นที่ดำเนินการแก้ไขตามจุดที่เกิดปัญหาในทันที การพิจารณาโครงการต่างๆ องค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้นำบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อที่จะพิจารณาดำเนินการในปีต่อไป เมื่อมีงบประมาณและความจำเป็นก็สามารถดำเนินโครงการได้ต่อเนื่อง เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนต่อไป

## ➤ ด้านที่อยู่อาศัยและการอุปโภคบริโภค

จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่าประชากรประกอบอาชีพ

เกษตรกรรม ในพื้นที่จึงมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง ซึ่งประชากรมีความเป็นอยู่แบบครอบครัวขยาย ครอบครัวแบบนี้คู่สมรสรุ่นลูกยังต้องอาศัยพ่อแม่อยู่ไปก่อนจนกว่าจะมีฐานะพอที่จะแยกตัวไปหาที่อยู่อาศัยของตนเองได้ครอบครัวรูปแบบนี้มีผลดีต่อสมาชิกในครอบครัว ในแง่การช่วยเหลือเกื้อกูลกัน และสามารถพึ่งพิงกันได้ โดยเฉพาะในกรณีที่มีความขัดแย้งกันในระหว่างสมาชิกหนุ่มสาว หรือรุ่นเยาว์ ผู้อาวุโสสามารถช่วยไกล่เกลี่ยหรือประนีประนอมได้ นอกจากนี้สมาชิกแต่ละคนยังสามารถช่วยเหลือกันได้ในทุกเรื่อง ไม่ว่าจะเป็นการช่วยกันทำมาหากิน ช่วยเลี้ยงเด็กๆ หรือทารก หรือช่วยทำงานแทนในกรณีที่มีหญิงคลอดลูกใหม่ๆ เป็นต้น ประเด็นสำคัญที่สุดที่จะเกิดผลดีสมาชิกหนุ่มสาวคือ การมีผู้ใหญ่ช่วยอบรมสั่งสอนให้เรียนรู้ระเบียบปฏิบัติที่พึงงาม ชัดเกล้าให้เป็นผู้มีจริยธรรม คุณธรรม ได้รู้จักวัฒนธรรมประเพณี ให้ได้เรียนรู้เรื่องราวในอดีต อันจะเป็นเหตุให้เด็กเติบโตขึ้นมาอย่างผู้มีรากเหง้า มีบรรพบุรุษ สร้างความรู้สึกผูกพันกับชุมชนของตนเอง ได้ง่าย คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ประมาณ ๗๐% และจะมีครอบครัวอีกลักษณะหนึ่งก็คือ ครอบครัวเชิงเดี่ยว ครอบครัวแบบนี้มักเป็นครอบครัวของคนรุ่นหนุ่มสาวที่ทั้งสามีภรรยา ต้องทำงานนอกบ้าน แม้จะมีลูกก็มักต้องพึ่งพาศูนย์ช่วยเหลือเลี้ยงดูลูกให้ ครอบครัวเดี่ยวมีข้อดีคือสามีภรรยามีความสัมพันธ์ใกล้ชิด มีอิสระในการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ รวมทั้งมีการเลี้ยงลูกด้วยดี แต่ข้อเสียของครอบครัวแบบนี้ไม่น้อย การที่สามีภรรยาอยู่กันตามลำพัง ไม่มีผู้ใหญ่อาศัยอยู่ด้วยอาจทำให้สามีภรรยาขัดแย้งกันรุนแรงได้ง่าย เพราะไม่มีใครคอยห้ามปรามไกล่เกลี่ย หรือเป็นที่พึ่งทางใจ คอยปลอบใจ การแตกแยกอาจเกิดขึ้นได้ง่าย นอกจากนั้นครอบครัวเดี่ยวแท้ๆ จะขาดผู้ช่วยเหลือที่แข่งขันในการเลี้ยงดูลูก ทำให้ลูกๆ ในครอบครัวเดี่ยวต้องถูกเลี้ยงดูโดยบุคคลนอกครอบครัว ซึ่งปัจจุบันก็เริ่มมีอัตราการเป็นครอบครัวเชิงเดี่ยวเพิ่มมากขึ้น

### (๒) การวิเคราะห์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่า ประชากรส่วนใหญ่ทำการเกษตร ร้อยละ ๗๐ เช่น สวน ยางพารา สวนปาล์ม น้ำมัน สวนมะพร้าว และสวนผลไม้ ตามลำดับ รายได้ส่วนมากมาจากการทำการเกษตร มีอาชีพและมีรายได้ ถ้าเปรียบเทียบกับอัตราการว่างงานทั้งจังหวัด ถือว่าอัตราการว่างงานของประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าหินมีอัตราที่ต่ำกว่ามาก ประชากรบางส่วนมีรายได้จากการรับจ้างทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่ และอาชีพประมง ซึ่งภาวะเศรษฐกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่เท่ากัน แต่ปัญหาก็คือ ไม่มีการเก็บออม สาเหตุเป็นเพราะว่าราคาผลผลิตทางการเกษตรต่ำค่าครองชีพสูง มีเงินแต่ซื้อของได้น้อยลง ประชากรมีพื้นที่ในการทางเกษตรบางส่วนในที่มีน้ำท่วม บางพื้นที่ภาวะฝนทิ้งช่วง ทำให้รายได้ลดลง อีกทั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก้ไขปัญหาโดยจัดโครงการส่งเสริมอาชีพ เพื่อให้ชุมชนมีรายได้เสริมจากการประกอบอาชีพเกษตรกรรม อดหนุนกลุ่มอาชีพในชุมชน แต่การพัฒนาด้านนี้ยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์เท่าที่ควร เนื่องจากกลุ่มอาชีพต่างๆ ไม่มีความเข้มแข็งประชาชนให้ความสนใจน้อย เพราะรายได้กว่าจะได้ต้องใช้เวลาอันไม่เหมือนการไปรับจ้างซึ่งได้เงินมาใช้สอยได้เร็วกว่า

### (๓) การวิเคราะห์ข้อมูลสังคม

#### ➤ ด้านสุขภาพและสาธารณสุข

จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่า ประชากรส่วนมากมีสุขภาพที่ดี มีการคัดกรองสุขภาพให้กับประชาชนกลุ่มเสี่ยง โรคที่มักเกิดแก่ประชากรในชุมชน เช่นกัน ได้แก่ โรคความดัน เบาหวาน โรคไข้เลือดออก โรคมือ-ปาก-เท้าในเด็ก และโรคอื่นๆ อีกมาก มีสถิติเข้ารับการรักษาพยาบาล ปัญหาคือประชาชนบางรายไม่ยอมไปคัดกรองหรือตรวจสุขภาพประจำปี

การแก้ไขปัญหา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลและหน่วยงานสาธารณสุข โรงพยาบาล ได้จัดกิจกรรมร่วมมือกันรณรงค์ให้ชุมชนเห็นความสำคัญในเรื่องนี้ซึ่งก็ได้ผลในระดับหนึ่ง ประชาชนให้ความ

ร่วมมือเป็นอย่างดี แต่ต้องเป็นการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี สำหรับเด็กแรกเกิด - ๖ ปี ผู้ปกครองสามารถเลี้ยงดูตรงตามเกณฑ์มาตรฐาน การใช้ยาเพื่อบำบัดอาการเจ็บป่วยที่ไม่เหมาะสม การออกกำลังกายยังไม่สม่ำเสมอ และประชากรส่วนมากไม่ได้รับการตรวจสุขภาพ ปัญหาเหล่านี้้องค์การบริหารส่วนตำบล พยายามอย่างยิ่งที่จะแก้ไข โดยร่วมมือกับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ สาธารณสุข จัดกิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหา

### ➤ ด้านการศึกษา

จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่า ประชากรอายุ ๑๕ - ๖๐ ปีเต็ม ร้อยละ ๙๙ อ่าน เขียนภาษาไทยและคิดเลขอย่างง่ายได้ เด็กอายุ ๖ - ๑๔ ปี ร้อยละ ๑๐๐ ได้รับการศึกษาภาคบังคับ ๙ ปี ได้เรียนต่อชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ หรือเทียบเท่า และที่ไม่ได้เรียนต่อมีงานทำ ร้อยละ ๙๙ ด้านการศึกษาอยู่ในเกณฑ์ที่ดี ปัญหาคือ ยังไม่สามารถที่จะแข่งขันกับเมืองใหญ่ๆ ได้ การแก้ปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้จัดกิจกรรมให้กับเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก การสนับสนุนอาหารเสริมนม อาหารกลางวัน ให้กับทางโรงเรียน ในเขตพื้นที่ และร่วมกันจัดกิจกรรมต่างๆ กับทางโรงเรียน

### ➤ ด้านค่านิยมของคนในพื้นที่

จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่า ประชากรมีกิจกรรมทางศาสนา(พุทธ) ประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความร่วมมือกันทำกิจกรรมสาธารณะต่างๆ ผู้สูงอายุ ผู้พิการได้รับการดูแล ปัญหาคือ ประชากรในครัวเรือนมีการดื่มสุรา สูบบุหรี่ รวมทั้งที่เป็นครั้งคราว บางครัวเรือนขาดความอบอุ่น การแก้ปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลคือ จัดกิจกรรมต่างๆ ในชุมชน พยายามที่จะให้ทุกส่วนทุกฝ่ายทุกคนมีส่วนร่วมและรณรงค์ให้เห็นถึงโทษของการดื่มสุรา ให้ชุมชนเห็นความสำคัญของครอบครัว เช่น การแข่งขันกีฬาชุมชน แอโรบิคแดนส์ งานประเพณี เป็นต้น

### ➤ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่า ส่วนมากครัวเรือนมีการป้องกันอุบัติเหตุอย่างถูกวิธี มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเองก็จะดำเนินการ ติดตั้งกล้องวงจรปิดในจุดที่เป็นที่สาธารณะ ในส่วนของการดำเนินที่องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการอยู่เป็นประจำคือการตั้งจุดตรวจ จุดสกัด จุดบริการ ในช่วงเทศกาลที่มีวันหยุดหลายวันเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน แต่ปัญหาที่พบเป็นประจำคือการทะเลาะวิวาทของกลุ่มวัยรุ่นโดยเฉพาะในสถานที่จัดงานดนตรี งานมหรสพ เป็นปัญหาที่ชุมชนได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก การแก้ไขปัญหา คือการแจ้งเตือนให้ผู้ปกครองดูแลบุตรหลานของตน ประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงผลกระทบ ผลเสียหาย และโทษที่ได้รับจากการเกิดเหตุทะเลาะวิวาท การขอความร่วมมือไปยังผู้นำ การขอกำลึงจาก ตำรวจ ผู้นำ อปพร. เพื่อระงับเหตุไม่ให้เกิดความรุนแรง แต่จะไม่ให้เกิดขึ้นเลยยังเป็นปัญหาที่ปัจจุบันไม่สามารถที่จะแก้ไขได้ ทั้งที่มีการร่วมมือกันหลายฝ่าย เป็นเรื่องที่ทางองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหาวิธีที่จะแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนต่อไปตามอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้

### ➤ ด้านยาเสพติด

ปัญหายาเสพติดในชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบล มีผู้ที่ติดยาเสพติดแต่เมื่อเทียบกับพื้นที่อื่นถือว่าน้อย และยังไม่พบผู้ค้า เหตุผลก็เนื่องมาจากว่าได้รับความร่วมมือกับทางผู้นำ ประชาชน หน่วยงานต่างๆในพื้นที่ช่วยสอดส่องดูแลอยู่เป็นประจำ การแก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลสามารถทำได้เฉพาะตามอำนาจหน้าที่เท่านั้น เช่น การรณรงค์ การประชาสัมพันธ์ การแจ้งเบาะแส การฝึกอบรมให้ความรู้ ถ้านอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ ก็เป็นเรื่องของอำเภอหรือตำรวจแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ให้ความร่วมมือมาโดยตลอด

### (๔) การวิเคราะห์ข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลส่วนมากเป็นพื้นที่สำหรับเพาะปลูก ที่อยู่อาศัย ร้านค้า สถานประกอบการ ตามลำดับ และมีพื้นที่เพียงเล็กน้อยที่เป็นพื้นที่สาธารณะ ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ ก็ได้แก่ ดิน น้ำ ต้นไม้ อากาศที่ไม่มีมลพิษ ปัญหาคือ พื้นที่บางส่วนติดทะเล ทำให้ดินเค็ม น้ำใต้ดินก็เค็ม

หรือไม่ก็เป็นน้ำกร่อย ไม่สามารถที่จะนำน้ำจากใต้ดินมาใช้ในการอุปโภค-บริโภคได้ ต้องอาศัยน้ำดิบจากแหล่งอื่น และน้ำฝน น้ำในการเกษตรก็ต้องรอฤดูฝน มีแหล่งน้ำใช้ในการเกษตรไม่เพียงพอ ปัญหาคือยังไม่สามารถหาแหล่งน้ำ สำหรับการเกษตรได้เพิ่มขึ้น เพราะพื้นที่ส่วนมากเป็นของประชาชน เอกชน ในส่วนที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการเพื่อสร้างพื้นที่สาธารณะให้กับตำบลโดยจัดทำ โครงการปลูกต้นไม้ในวันสำคัญต่างๆ ในพื้นที่ของตนเองและที่สาธารณะรวมทั้งปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์ให้ร่มรื่นสวยงาม ให้เป็นเมืองน่าอยู่ เป็นที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชน ฯลฯ

### (๕) ด้านการเมือง – การบริหาร

องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดตั้งชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าหิน มีทั้งหมด ๑๐ หมู่บ้าน แต่ละหมู่บ้านจะมีผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้นำ ประชาชนให้ความร่วมมือด้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นอย่างดี การแข่งขันทางการเมืองไม่มีหรือหากพื้นที่บางพื้นที่มีก็น้อยมาก ทำให้ไม่มีปัญหา การประชุมประชาคมท้องถิ่นทุกหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความร่วมมือในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับมาพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เจริญเท่าเทียมกับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นๆ และองค์การบริหารส่วนตำบลมีโครงการจัดซื้อเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ โครงการบางโครงการต้องระงับไว้เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ มีอัตรากำลังพนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลจำกัด ไม่เพียงพอต่อการตอบสนองความต้องการของประชาชนในด้านบริการ และการขับเคลื่อนงานในแต่ละด้าน

### ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าหินนั้น ได้ทำการประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	การแนวโน้มในอนาคต
๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๑.๑ ด้านการคมนาคม	๑. การเดินทางถนนบางเส้นทางไม่สะดวกในการขนส่งผลผลิตทางการเกษตร เนื่องจากเป็นถนนลูกรัง ๒. เกิดน้ำท่วมในบางพื้นที่ การคมนาคมบางสายถูกตัดขาดเนื่องจากไม่มีการระบายน้ำหรือระบบระบายน้ำได้ไม่ทัน	ทุกหมู่บ้าน	- การเกษตรยังเป็นพื้นฐานหลักทาง เศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งหากระบบเศรษฐกิจจะด้อยลง หน่วยงานมีความแข็งแกร่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศแข็งแกร่ง - การพัฒนาระบบขนส่งการลำเลียงผลผลิตจะช่วยให้ ผลผลิตออกสู่ตลาดได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทันต่อความต้องการของผู้บริโภค
๑.๒ ด้านสาธารณูปโภค	๑.ขาดแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคที่เพียงพอ โดยเฉพาะใน ฤดูแล้งจะรุนแรงมาก ๒.ระบบไฟฟ้ายังไม่ทั่วถึง โดยเฉพาะครัวเรือนที่ตั้งอยู่ห่างจากหมู่บ้าน และไฟฟ้าเข้าไม่ถึง	หมู่บ้านที่ยังไม่มีระบบประปา  ทุกหมู่บ้าน	- น้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค เป็นปัจจัยที่สำคัญในการดำรงชีวิต ท้องถิ่นต้องดูแลจัดหาให้เพียงพอ -ระบบพลังงานทดแทนจะมีบทบาทสำคัญในอนาคต โดยเฉพาะไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ จะสามารถแก้ปัญหาสำหรับพื้นที่ห่างไกลคู่สายไฟฟ้า

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	การแนวโน้มในอนาคต
	๓. ไฟฟ้าสาธารณะยังไม่เพียงพอสำหรับจุดที่มีจำเป็นต้องติดตั้ง เช่น แหล่งชุมชน ทางแยก	ทุกหมู่บ้าน	- ปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน นับวันยิ่งรุนแรงขึ้น การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ จะสามารถลดปัญหาได้ระดับหนึ่ง
๒. ด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑. มีการระบาดของโรคติดต่อในพื้นที่	ทุกหมู่บ้าน	- มีแนวโน้มมีความรุนแรงมากขึ้น
	๒. มีโรคที่เกิดจากพฤติกรรมของการใช้ชีวิตประจำวันเพิ่มมากขึ้น เช่น โรคความดัน โรคเบาหวาน โรคหัวใจ โรคอ้วน ฯลฯ	ทุกหมู่บ้าน	- มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น
	๓. ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาสได้รับการดูแลไม่ทั่วถึง	ทุกหมู่บ้าน	- ระบบครอบครัวมีแนวโน้มเป็นครอบครัวเดี่ยวมากขึ้น สภาวะทางเศรษฐกิจทำให้แต่ละคนมุ่งเอาตัวรอด และเห็นแก่ตัว
	๔. การแพร่ระบาดของยาเสพติด ยังคงมีอยู่ในสังคม เนื่องจากขาดความต่อเนื่องในการปราบปราม และป้องกันปัญหา	ทุกหมู่บ้าน	- มีการพัฒนาวิธีการขนส่งยาเสพติดรูปแบบใหม่ ทำให้ยากแก่การป้องกันและสกัดกั้น วิธีที่จะบรรเทาปัญหาได้ก็คือการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม โดยเน้นที่สถาบันครอบครัว
	๕. ขาดการมีส่วนร่วมจากประชาชน (โดยเฉพาะวัยรุ่น) ความรุนแรงมากขึ้นทุกวัน เนื่องจาก ค่านิยม การเลียนแบบ ที่ผิดๆ การส่งเสริมให้สถาบันครอบครัวมีความเข้มแข็งจะบรรเทาปัญหานี้ได้	ทุกหมู่บ้าน	- โครงการส่งเสริมต่างๆ ที่รัฐจัดให้กับชุมชน จะประสบความสำเร็จ มากหรือน้อย ขึ้นอยู่กับความร่วมมือ ร่วมใจ ทัศนคติของแต่ละชุมชน
	๖. ปัญหาที่เกิดจากภัยธรรมชาติ เป็นปัญหาที่สร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจ ชีวิตและทรัพย์สิน นับวันจะยิ่งรุนแรงขึ้น การเตรียมความพร้อมเสมอ จะช่วยลดความสูญเสียลงได้ในระดับหนึ่ง	ทุกหมู่บ้าน	- ปรากฏการณ์เปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ ทำให้สภาวะอากาศฤดูกาลของโลกเปลี่ยนแปลง เกิดภัยธรรมชาติที่มีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ
	๗. ประชาชนในพื้นที่ขาดการตื่นตัว ในการเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพ	ทุกหมู่บ้าน	- การกีฬาจะพัฒนาเข้าสู่ระบบอาชีพมากขึ้น การเล่นกีฬาในอนาคตจะสามารถยึดเป็นอาชีพได้หรือ การกีฬาจะสามารถสร้างสุขภาพที่ดีให้เกิดขึ้นได้ จึงสมควรที่จะมีการสนับสนุนการเล่นกีฬาในทุกรูปแบบ
๓. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	๑. การศึกษาในระดับก่อนวัยเรียน ยังขาดสื่อและอุปกรณ์การเรียนที่ทันสมัยและสภาพพื้นที่ยังไม่เอื้ออำนวยต่อเด็กในวัยนี้	ทุกหมู่บ้าน	- สื่อและอุปกรณ์การเรียนรู้เป็นสิ่งจำเป็นและสำคัญต่อพัฒนาการเรียนรู้ของเด็ก ว่าจะมีความรู้ก้าวไกล เท่าทันต่อโลกเพียงใด

ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	การแนวโน้มในอนาคต
	๒. ประชาชนยังขาดแหล่งเรียนรู้ที่เป็นการศึกษาตามอัธยาศัย หรือการศึกษานอกระบบ ทำให้ยังมีความรู้ที่ล้าหลัง ไม่ทันเหตุการณ์บ้านเมือง	ทุกหมู่บ้าน	-การศึกษาไม่มีที่สิ้นสุด การศึกษานอกระบบจะเป็นอีกแนวทางหนึ่งในการสร้างกระบวนการคิดและการเรียนรู้ในชุมชน ทำให้เกิดการค้นพบศักยภาพของตนเอง
	๓. การเสื่อมศีลธรรมทางศาสนาของคนทำให้ไม่มีที่ยึดเหนี่ยวจิตใจ ส่งผลให้เกิดปัญหาสังคมหลายเรื่องตามมา	ทุกหมู่บ้าน	-วัฒนธรรมเข้ามามีครอบงำสังคม ทำให้เกิดความวุ่นวายในสังคม สมควรที่จะส่งเสริมให้เกิดศีลธรรมโดยใช้ ศาสนาเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจ
	๔. วัฒนธรรมท้องถิ่นอันดีงาม ภูมิปัญญาชาวบ้าน เริ่มสูญหายเนื่องจากไม่ได้รับความสนใจจากเยาวชนรุ่นหลัง	ทุกหมู่บ้าน	-วัฒนธรรมที่สั่งสมมาแต่โบราณจนเป็นเอกลักษณ์ของแต่ละท้องถิ่นจะสูญหายไปหากไม่มีการดำรงรักษาไว้
๔. ด้านเศรษฐกิจ	๑. ประชาชนยังขาดความรู้และความเข้าใจในการใช้สารเคมี และสารกำจัดแมลง	ทุกหมู่บ้าน	-ประชาชนใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชและกำจัดแมลงเพิ่มมากขึ้น
	๒. ประชาชนยังขาดความรู้ในการผลิตสินค้าเกษตรนอกฤดูกาล	ทุกหมู่บ้าน	- สภาพอากาศ ฤดูกาลของโลกเปลี่ยนแปลงไป การพึ่งพาการเกษตรตามฤดูกาลอย่างเดียวไม่เพียงพอที่จะสร้างชุมชนเข้มแข็ง
	๓. ศัตรูพืชระบาด ทำลายพืชผลทางการเกษตร	ทุกหมู่บ้าน	- มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น
	๔. ปัจจัยการผลิตทางการเกษตรมีต้นทุนสูงขึ้น	ทุกหมู่บ้าน	-ประชาชนนิยมใช้ปุ๋ยเคมี สารเคมี และยาฆ่าแมลงในการผลิตด้านการเกษตรมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น
๕. ด้านระบบบริหารจัดการและพัฒนากิจการปกครอง	๑. ประชาชนยังขาดกระบวนการเรียนรู้ด้านการเมืองการปกครอง ทำให้กระบวนการตรวจสอบทางการเมืองยังอ่อนแอ	ทุกหมู่บ้าน	- การปกครองระบอบประชาธิปไตย เป็นการปกครองโดยประชาชน เพื่อ ประชาชน ดังนั้นการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการเมืองการปกครองจะทำให้สังคมเกิดความสมดุล
	๒. ประชาชนยังขาดความสนใจในด้านการมีส่วนร่วม ด้านการเมืองการ ปกครอง และการบริหารหรือพัฒนาท้องถิ่นทำให้การดำเนินการเป็นเพียงการแก้ไขปัญหาของบุคคลบางกลุ่ม	ทุกหมู่บ้าน	-การพัฒนาและการแก้ปัญหาหรือ การวางแผนกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องอาศัยความร่วมมือ จากทุกฝ่าย
	๓. ประชาชนไม่เข้าใจระบบบริหาร งาน ของ อบต.ทำให้เกิดความเข้าใจผิดในการติดต่อประสานงานอยู่บ่อยครั้ง	ทุกหมู่บ้าน	-อบต.เป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับ ประชาชน และนับวันภารกิจจะเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นการสร้าง ความเข้าใจกับประชาชนจึงเป็นสิ่งสำคัญ



ชื่อปัญหา	สภาพปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	การแนวโน้มในอนาคต
	๔.ข้าราชการหรือพนักงาน ต้องปรับปรุงกระบวนการทำงาน ให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ดีที่สุด มากกว่าที่เป็นอยู่	พนักงานส่วนตำบลหรือพนักงานจ้าง	-การบริการที่ดีขององค์กรเป็นสิ่งที่พึงปรารถนาของผู้รับบริการ ดังนั้น ข้าราชการผู้ปฏิบัติงานต้องมีจิตสำนึกในการให้บริการที่ดี
	๕.ระบบบริหารจัดการของภาครัฐยังมีกฎระเบียบที่มาก ทำให้การให้บริการประชาชนยังขาดความคล่องตัว และมีขั้นตอนมาก	พนักงานส่วนตำบลหรือพนักงานจ้าง	-การอธิบายและการประชาสัมพันธ์ การทำความเข้าใจให้กับประชาชน ในพื้นที่ได้ทราบถึงบทบาทและวิธี การบริหารงาน วิธีการทำงานให้มากขึ้น
๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑.พื้นที่ป่าเสื่อมโทรมยังไม่ได้รับการปรับปรุงแก้ไข หรือฟื้นฟู	ทุกหมู่บ้าน	- หากไม่มีการฟื้นฟูพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมคุณภาพของดินจะเสื่อมถอย
	๒.พื้นที่ป่าสีเขียวลดน้อยลงเนื่องจาก การบุกรุกถางป่า	ทุกหมู่บ้าน	- หากยังมีการทำลายป่าไปเรื่อย จะทำให้เกิดปัญหาระบบนิเวศ ปัญหาฝนแล้ง ปัญหาน้ำท่วม น้ำป่าไหลหลาก
	๓. สถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ในพื้นที่บางแห่งยังไม่ได้รับการพัฒนา หรือปรับปรุงให้เป็นที่รู้จัก เนื่องจากขาดงบประมาณ	ทุกหมู่บ้าน	- การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์จะเป็นที่ นิยมมากขึ้น สมควรที่จะมีการ พัฒนาหรือดัดศักยภาพที่มีอยู่ มาใช้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

